

开封市教育体育局文件

汴教体〔2022〕57号

开封市教育体育局 关于印发《开封市“十四五”体育事业发 展规划》的通知

各县区教育体育局、局属各单位、机关各科室：

经开封市教育体育局党组会议研究同意，现将《开封市“十四五”体育事业发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年5月24日

开封市“十四五”体育事业发展规划

“十四五”时期是我市全面建成小康社会之后，乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是加快建设健康开封、体育强市的重要时期。为充分发挥体育在促进经济社会发展、保障和改善民生等方面的积极作用，不断满足人民群众日益增长的体育健身需求，积极推进健康开封、体育强市建设，按照市委、市政府总体部署，结合“十四五”时期我市体育事业发展面临的新形势、新任务，制定本规划。

一、“十四五”时期我市体育工作面临的发展环境

（一）“十三五”时期我市体育工作取得显著成绩

“十三五”期间，我市认真贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，在市委、市政府的领导下，攻坚克难，开拓进取，较好完成了“十三五”时期的目标任务。全民健身设施四级网络日趋完善。围绕全民健身设施和城市社区15分钟健身圈建设，建成古城体育公园、老年人健身中心、西苑社区健身广场、宋城路环城城墙健身带等。建设健身路径173条、农民体育健身工程500个，乡镇体育工程、城市社区健身设施达到全覆盖。市体育中心主体结构已完成，装修已完成38%。建成99块社会足球场地。人均体育场地面积1.8平方米，形成了布局合理、种类齐全、功能完善的体育场地设施体系，为开展全民健身活动和各类体育赛事奠定了良好基础。群众体育组织网络更加健全。全市共有市级体育

协会 51 个，体育俱乐部 33 个，健身活动站点 2100 个，各级社会体育指导员 13721 人，每千人拥有社会体育指导员 3 人，形成遍布城乡、规范有序、富有活力的全民健身网络，为群众体育工作的开展奠定了良好的组织基础。群众体育活动蓬勃开展。以郑开国际马拉松赛、元旦越野跑为引领，在全民健身日、全民健身月、清明文化节、菊花文化节等重要时间节点，开展内容丰富、健康向上、群众喜闻乐见的全民健身活动，每年开展各项体育赛事活动 300 余次，体育人口比例不断提高。我市武术选手参加中国徐州“丝路汉风”国际武术大赛、中国郑州国际少林武术节国际级大赛共获金奖（牌）60 枚。群众体育争先创优工作成效明显，开封市体育局荣获全国群众体育先进单位、2019 年度河南省全民健身工作先进单位称号。郑开国际马拉松赛从首届 5600 人参赛，发展到有 4.9 万名运动员参赛，成为河南省常设的大型国际体育赛事，被中国田径协会授予“金牌赛事”称号。健身休闲业不断发展。市政府出台了《关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》。市教体局制定了《开封市体育产业基地管理暂行办法（试行）》，每年开展开封市体育产业示范单位、开封市体育产业示范项目评选活动。“十三五”期间，我市体育彩票销售额达到 23.6 亿元。竞技体育实力稳步回升。我市参加河南省第十三届运动会青少年竞技组比赛，取得了赛会成绩金牌总数第 6 名（35 枚）、奖牌总数第 6 名（99 枚,35 金,28 银，36 铜）、总分第 7 名（1149.5 分）的成绩。向上级训练单位输送优秀运动员

147名。我市培养输送的运动员勇夺室内五人制足球国际锦标赛、东亚空手道锦标赛、国际象棋世界青少年锦标赛3个世界冠军。

（二）存在的问题和不足

对照体育强市建设目标和人民群众日益增长的健身健康需求，我市体育工作仍有一定差距：体育公共服务体系建设还不完善、不平衡、不充分；全民健身场地设施供给不足；竞技体育综合实力和竞争力不强，项目布局和资源配罝有待优化，重点优势项目打造不到位；现有训练场地设施不足且严重老化；体育产业发展基础薄弱，体育消费潜力挖掘释放不够；体育体制机制改革推进不够，社会力量参与体育事业发展还不够充分；体育人才队伍建设方面仍有较大短板和不足。

（三）“十四五”时期我市体育发展面临的机遇和挑战

“十四五”时期，我市将进入社会主义现代化建设的新发展阶段，市委市政府高度重视体育工作，为加快建设体育强市提供了良好的发展机遇。《体育强国建设纲要》《国务院办公厅关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》等的实施，对体育治理体系和治理能力现代化提出了更高要求。人民群众对美好生活有更多期盼，更加注重高质量的体育服务，体育需求和体育消费日趋多元化。从自身看，我市具有深厚的体育底蕴和较为扎实的体育发展基础，又面临体育强市、足球振兴和体教融合的重要机遇。在新的历史条件下，必须紧紧围

绕全市新时代高质量发展开路先锋的定位，坚持“16136”总体工作思路，抢抓机遇、明确目标、凝聚力量，乘势而上，扎实推进各项体育工作，在确保高质量建设现代化开封、确保高水平实现现代化开封征程中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的开封体育绚丽篇章。

二、“十四五”时期我市体育发展的指导思想和总体目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于体育工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，按照市委、市政府建设健康开封、体育强市的决策部署，抓住创建河南省全民运动健身模范市、开封市足球振兴机遇，改革创新、协同联动，持续提升体育发展的质量和效益，大力推动全民健身与全民健康深度融合、体育教育深度融合，积极发挥竞技出彩、健身健康、推动开放、产业发展、文明建设等综合功能，推动开封体育事业高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的需要，为加快推进体育强市建设，奋力谱写新时代中原更加出彩的开封绚丽篇章作出体育新的贡献。

（二）主要目标

总体目标：

加快体育强市和河南省全民运动健身模范市建设，形成与我市经济社会发展水平相适应的体育发展新格局，体育发展的总体

实力和影响力进一步提高，力争进入全省第一方阵。

——全民健身公共服务体系更加完善。按照均等化、全覆盖、可持续发展的要求合理配置体育资源，城乡体育设施数量和功能进一步提升，人均体育场地面积达 2.6 平方米。每万人拥有 1 块足球场地。全民健身活动广泛开展，经常参加体育锻炼人数比例达 38.5% 以上。每千人拥有社会体育指导员 3 人以上。

——竞技体育综合实力进一步增强。优秀运动员选拔、培养输送渠道更加畅通。训练体系更加合理，竞技体育发展模式和竞赛体制改革有新进展，足球振兴有重大突破，“三大球”项目得到更广泛普及和提高，不断拓展职业体育发展新领域。

——体育产业规模快速增长。更多体育企业向服务业延伸。群众体育消费明显增加。体育产业发展规模明显壮大，质量进一步提升。

远景目标：

到 2035 年，形成政府主导有力、社会广泛参与、市场充满活力的体育发展新格局，体育领域治理能力基本实现现代化，力争迈入体育强市行列。体育运动成为人民群众的生活习惯，经常参加体育锻炼人数、人均体育场地面积达到更高水平；竞技体育综合实力进入全省先进行列，“三大球”项目取得新突破；青少年体育发展体系更加健全，在校学生的身体素养显著提升。体育场馆设施更加完备，引进和培育若干具有国际国内影响力的品牌赛事。体育产业全面协调发展。开封体育的影响力、竞争力进一步

提升，具有时代特点和开封特色的体育强市发展格局基本形成。

三、落实全民健身国家战略，助力健康开封建设

（一）进一步完善全民健身公共体育服务体系。坚持以人民为中心，以创建河南省全民运动健身模范市为抓手，深入推进“六个身边”工程（健全群众身边的体育健身组织、建设群众身边的体育健身设施、丰富群众身边的体育健身活动、支持群众身边的体育健身赛事、加强群众身边的体育健身指导、弘扬群众身边的体育健身文化），完善全民健身公共服务体系，创新全民健身活动开展方式、服务模式，广泛开展国民体质监测，推进城乡“运动处方”均衡发展，切实提高群众身体素质和健康水平。

（二）统筹规划建设全民健身场地设施。建成开封市体育中心，完成华北体育场改造，推进汴京桥体育馆改造提升、足球场地建设等重大项目工程。新建(提档升级)全民健身场地设施500处，实现城市社区“10分钟健身圈”全覆盖，公共体育设施全部开放。人均体育场地面积达到2.6平方米。统筹体育和公共卫生、应急避难（险）设施建设，强化在重大疫情防控、避险避灾方面的功能。

（三）持续深入开展全民健身活动。举办中国郑开国际马拉松赛、元旦越野跑、开封武术庙会、全民健身日大型群体活动，打造一批具有国际、国内影响力的体育赛事品牌。积极创建全国武术之乡，巩固提升全国围棋之乡建设。积极发展休闲体育、公园体育、广场体育、家庭体育和节假日体育，广泛开展不同层次、

不同人群、不同类型的全民健身活动和比赛。结合乡村振兴战略，推动全民健身向农村延伸。开展全民健身网络赛事活动，推动全民健身向家庭化、智慧化发展。

（四）开展机关干部职工带头健身活动。抓住创建全民运动健身模范市的契机，倡导全市机关干部职工带头参与体育健身运动，以机关健身带动企事业单位职工健身，以学校教职工健身带动广大学生健身，以学生健身带动家庭健身。倡导广大机关干部和企事业单位职工至少经常参加一项体育健身活动，工作日坚持每天做一次工间操；每周至少参加3次、每次时间在30分钟以上的中等强度体育活动。利用节假日和全民健身日，广泛开展富有科学性、健身性、趣味性的全民健身活动，引领健康开封建设，用体育运动增添城市健康活力。

（五）进一步拓展全民健身组织网络。大力培育基层全民健身组织，逐步建立遍布城乡、规范有序、充满活力的社会化全民健身组织网络。推动全民健身组织自身建设，提高综合服务能力，构建全民健身志愿服务组织网络，建立全民健身志愿服务长效机制。加强社会体育指导员培养，拓宽社会体育指导员的发展渠道，探索社会体育指导员、人群和项目结合的新模式，提升社会体育指导员的专业技能和指导水平。

（六）推进重点人群体育活动开展。广泛开展青少年健身活动、竞赛交流、科学健身指导和体质监测等服务。加强青少年体育俱乐部、体育传统项目学校和青少年户外体育营地等建设。到

2025年，各县（区）建有青少年体育组织、校外活动中心或户外体育活动营地。全面实施《国家学生体质健康标准》，大力推广普及足球、篮球、排球、田径、摔跤等体育传统项目，选派体校教练员到中小学校传授体育专项知识、科学选材方法和青少年训练理论。开展市级、校级足球联赛，举办校园足球文化节。开展校园武术活动，创编具有开封特色的武术操、武术套路并进行试点教学。加强老年人体育活动组织和宣传工作，培养适合残疾人需要的体育健身指导人员。

四、提升竞技体育水平，增强竞技体育综合实力

（一）调整完善青少年体育项目布局。优化项目布局和基层业余训练网络建设，调动社会力量参与青少年体育工作的积极性。推进幼儿体育发展，完善政策保障体系。调整各级体育传统项目学校布局，促进学校业余训练工作蓬勃发展。优先资助我省、我市“空白”项目的青少年体育俱乐部，扩大青少年体育项目覆盖面。鼓励跨省区、跨地市合作青少年体育项目，培养训练我市缺项的竞技体育后备人才。积极扶持社会力量开展与冬季项目相关的训练项目，拓宽输送渠道。继续保持我市自行车、摔跤等项目在全省的优势，挖掘“三大球”、田径、游泳、皮划艇、武术、围棋等项目潜力。以奥运会、亚运会、全运会为目标，鼓励跨界、跨项输送，以科学的“选、练、送、跟”相结合的训练保障机制，全面提高我市体育后备人才输送数量和质量。

（二）充分发挥竞赛杠杆作用。利用四年一届的市运会竞赛

杠杆，调动县区及学校开展青少年体育训练工作的积极性。利用协会、青少年体育俱乐部等社会力量，举办形式多样的单项赛事活动，搭建竞赛平台，选拔优秀运动员苗子。积极开展学校体育竞赛活动，加强校际之间的竞赛和交流。以足球振兴为契机，进一步创新足球人才选拔模式，盘活社会资源，打造开封足球精品赛事。

（三）做好省第十四届运动会备战和参赛工作。加强对备战工作的综合协调与组织，建立决策科学、分工明确、措施完善、落实到位、信息畅通、运转高效、保障有力的备战组织管理体系和工作机制，保障备战工作科学化、系统化、规范化，实现运动成绩和精神文明双丰收。以推动训练和管理创新为重点，学习借鉴国际国内先进训练理念和方法，着力从训练、科研、医疗、管理、后勤方面提供保障。加强对训练队伍的指导和把控，形成备战合力。注重体能康复训练和日常训练有机结合，提高运动员专项水平和训练参赛综合能力。提升教练员业务水平和执教能力，完善训练监控和评估办法，提高训练质量和效率。完善项目结构和布局，突出基础项目和重点项目，做大做强优势项目。以市体校为龙头，市业余训练示范点为重点，体育传统项目学校、青少年体育俱乐部为基础，社会力量为补充，重点发展田径、游泳、足球、排球、重竞技、武术、划船、自行车等项目，形成项目群体优势和梯队优势，提高全面参与竞争的综合实力。

（四）大力实施足球振兴计划。加强规划布局，合理利用具

备条件的城市空闲地、边角地、公园绿地、城市路桥附属用地、厂房、建筑屋顶等空间资源，新建足球场地 120 块，足球场地总数达到 510 块。创建 100 所以上国家级青少年校园足球特色学校（幼儿园），创建全国青少年校园足球改革试验区和全国青少年校园足球试点县（区）。建设好、发展好与教育部全国校足办、省教育厅共建的开封市“满天星”训练营暨新型足球学校。

（五）深入实施人才强体。牢固树立人才强体观念，切实加强各类体育人才队伍建设。以高层次体育人才和紧缺人才为重点，抓住优秀教练员和运动员培养、引进和使用三个重要环节，提高体育人才培养的数量和质量，满足体育人才需求。制定以能力和业绩为导向的体育人才评价标准。大力引进和聘用高级管理人员、高水平教练员、优秀教师和各类专业技术人才，完善优秀退役运动员进入我市学校教练员岗位的绿色通道。建立市队教练员定期下学校指导训练制度，指导提高体育传统项目学校、青少年体育俱乐部教练员的选材、训练能力和水平。建立健全教练员培训制度，选拔优秀中青年教练员参加省级以上培训和大赛观摩，到高水平运动队挂职锻炼，打造我市各项目领军式、复合型教练员队伍。

（六）加大对市体校基础设施及训练投入。积极改善市体校的办学条件，加大对基础设施资金扶持，落实市体校学生及教练员伙食、服装等相关保障经费，加大对自行车、皮划艇等项目器材的购置扶持力度。加大训练、科研投入，提高选材训练科技含

量。加大运动康复、治疗投入，运用专业的恢复治疗手段，保障运动员健康和伤病治疗。加大教练员科研培训投入，提升教练员运用科研数据指导训练工作的能力。积极引进“三大球”高水平教练员，推动我市“三大球”项目水平提升。建立服务运动队训练比赛科技保障平台。

（七）加强运动队思想政治和道德作风建设，狠抓赛风赛纪和反兴奋剂工作。深入开展思想政治和职业道德教育，培养运动队无私奉献的精神、坚韧不拔的意志、顽强拼搏的作风，大力弘扬中华体育精神。把提高运动员竞技水平与培养有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”人才相结合，使运动队成为政治合格、作风顽强、技术过硬的优秀群体。继续加强反兴奋剂宣传教育工作，建立健全反兴奋剂管理制度，加大兴奋剂监测、检查和惩处力度，确保运动员“拿道德的金牌、拿风格的金牌、拿干净的金牌”。

五、深化体教融合，扎实推进青少年体育发展

（一）加强青少年健康教育和干预。落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》，体育总局、教育部《关于印发深化体教融合，促进青少年健康发展意见的通知》《国家学生体质健康标准》。实施“青少年健康干预计划”。完善媒体科学健身科普知识发布和传播机制，支持学生体质监测与学生体检有机结合，倡导医疗机构向青少年提供运动促进健康指导，推动社会体育组织和健身机构等全面加

强青少年科学健身普及推广，帮助青少年树立和践行健康自我管理理念。积极引导青少年坚持每天校内、校外各 1 小时体育活动，掌握 1—2 项运动技能，养成终身运动习惯。畅通优秀退役运动员、教练员等人才进入学校任体育教师渠道。通过政府购买服务等形式支持社会力量进入学校，丰富学校体育活动。

（二）丰富青少年竞赛供给。广泛开展体育项目进校园、青少年体育冬夏令营等活动。继续实施“青少年体育活动促进计划”“千万学生阳光体育运动系列活动”和青少年足球活动。备战打好年度青少年锦标赛、青少年冠军赛等，积极开展体育传统特色学校竞赛活动。建设学校体育运动队，建立分学段、跨区域的青少年体育赛事体系。利用课余时间组织校内比赛、周末组织校际比赛、假期组织全市性比赛。积极推广足球、武术、围棋等体育项目进校园，鼓励幼儿园开展符合幼儿身心特点的体育活动。

（三）规范青少年社会体育组织。鼓励青少年体育俱乐部发展，建立衔接有序的社会体育俱乐部竞赛、训练和培训体系，引导扶持学校、体校、体育场馆（中心）等创办青少年体育俱乐部，鼓励企事业单位、社区及个人兴办面向青少年的社会体育俱乐部。开展对青少年体育俱乐部的星级评定、监督工作，引导健康规范发展。支持社会体育组织为学校体育活动提供指导，有条件的地方可以通过政府购买服务的方式，为缺少体育师资的中小学校提供体育教学和教练服务。

（四）加强体育传统特色学校和高校高水平运动队建设。制

定全市体育传统特色学校发展规划，按照“一校一品”“一校多品”的模式，整合现有体育传统项目学校和体育特色学校，规范评定体育传统特色学校。重点支持属地高校建设足球、篮球、排球、田径、游泳、乒乓球、武术等项目高水平运动队，积极鼓励高校开展体操、羽毛球、网球、射击、冰雪、自行车、划船、射箭、轮滑、攀岩等运动项目。将高校高水平运动队纳入竞技体育人才培养体系，探索与高校联办共建专业队。

（五）深化体校改革。推进体校改革，办好开封市体育中学，在突出体校专业特色和体育后备人才培养任务的同时，推动建立青少年体育训练中心。通过招录、聘用、合作等多种形式配备复合型教练员保障团队，以适当形式与中小学校合作，为其提供场地设施、教学服务、师资力量等。将体校义务教育适龄学生的文化教育全部纳入国民教育体系，配齐配足配优文化课教师，设计多样化教学方式，加强教学管理，保障教学质量。推动体校开放办学，鼓励体校面向社会提供体育培训、教学和指导等，拓宽体校办学渠道。

六、扩大体育供给，发展体育产业

（一）创新发展思路 and 模式。完善商业性和群众性体育赛事的事中、事后监管措施，对列入国家赛事名录的要严格依法审批、依法管理，主动接受社会各界监督。大力引导社会资本进入体育产业领域，拓宽融资渠道，创新多元化的体育产业发展模式。推动体育投入主体多元化和投资渠道多样化，营造各种所有制经

济、各类投资主体公平竞争的体育发展环境，依法保护投资者的合法权益，建立健全市场投资激励机制，调动各类主体办体育的积极性，引导社会资金投入体育产业。完善金融、资讯、科研、中介等体育产业发展链条，构建体育产业服务体系。主动适应人民群众生活水平提高、消费结构变化的新形势，加强宣传和引导，更新群众体育消费观念，扩大群众体育消费需求。不断增强体育产品和服务的供给能力，提升体育产品与服务的质量，以优质的服务促进体育消费，保护消费者的合法权益。

（二）建设、运营好开封体育中心。建成开封体育中心并投入使用。运用品牌化、差异化、专业化的营销策略，采取“以体为本，多种经营”“聚集人气，塑造品牌”等运作模式，依托开封特有的区位优势，把体育中心打造成区域体育产业孵化基地、区域演艺娱乐中心、区域体育赛事中心、区域全民休闲健身示范点，形成集体育、休闲、娱乐、办公、商业于一体的城市综合体，实现经济效益和社会效益均衡发展。

（三）规划体育产业布局，调整体育产业结构。建立与郑开同城化、国际文化旅游名城、“四个开封”“文化+体育”等发展战略相衔接的体育产业发展格局。依托资源优势，发展具有地域特色的健身休闲产业，打造一批符合市场规律、具有市场竞争力的体育产业带、产业集群或基地。发展以体育竞赛表演、体育培训、健身休闲等为重点的体育产业。充分发挥开封武术文化底蕴深厚、传承有序、门派众多的优势，发展武术表演、武术产品生产

等武术产业。结合“北方水城”特点、古城墙维修保护工程以及黄河生态廊道建设，发展水上娱乐休闲体育项目，建设健身步道、自行车骑行道、片区健身活动区域，开发建设体育旅游休闲产业带。开发其他传统体育项目、健身养生等产业，形成特色明显、科学合理的产业布局。大力发展体育健身休闲、体育竞赛表演、体育培训、体育旅游、运动康复等生活性服务业，支持发展体育策划咨询、体育中介服务、体育电子商务、体育会展、运动装备租赁等生产性服务业，培育和打造一批具有广泛影响力的品牌赛事和健身品牌，提高体育服务业在体育产业中的比重。积极发展体育用品制造业。支持高新技术企业研发生产高附加值健身器材、可穿戴式体育设备。大力推进“文化+体育”行动计划，积极拓展体育新业态，促进体育产业转型升级。大力开展“三大球”以及羽毛球、乒乓球、门球等体育活动，带动体育产业发展。

（四）推进体育赛事改革。合理利用全市竞技体育资源，完善激励政策，充分发挥市运会和年度竞赛杠杆作用，提高竞赛组织管理水平，建立健全青少年竞赛制度。加大政策引导，调动社会力量办赛积极性，通过市场机制吸引社会资本承办赛事，促进体育竞赛社会化。逐步建立市、县（区）、乡镇和行业、企业集团等多层次体育赛事活动体系和多元化投入运营模式，取消商业性和群众性体育赛事活动审批。公开赛事举办目录，推进全市综合性和单项体育赛事管理制度改革。搭建体育赛事公共服务平台，建立并完善体育、交通、安保、电视、通信、供电等部门协

同的体育赛事活动联合保障机制。

（五）扩大体育彩票效益。加大体育彩票宣传，完善体育彩票销售网点，扩大销售规模，加强监管，促进体育彩票业健康发展。充分利用体育赛事、体育场馆和健身设施，提升体育彩票品牌形象和影响力。推动体育彩票销售渠道全方位高质量转型发展。

七、强化体育发展基础，提升体育综合管理能力

（一）加强体育法治、体育科技教育工作、提升体育科技信息化水平。全面实施《体育法》《全民健身条例》《公共文化体育设施条例》《河南省体育发展条例》，深入开展体育法治宣传教育，形成依法治体的浓厚氛围。做好体育科技工作，加强体育科研人员的培养，改善体育科技基础条件，提高训练科学水平，提高训练监测、运动创伤防治和营养恢复水平。提高社会体育指导员水平，做好国民体质监测工作，促进全民健身科学化。建设开封智慧体育综合服务平台，打造集全民健身、竞技体育、体育产业和体育文化为一体的综合网络服务体系，全面提升体育科技信息化水平。

（二）加强体育文化建设，弘扬中华体育精神。树立“大体育文化观”，促进体育与文化深度融合，充分发挥体育文化在文化强市建设中的独特作用。弘扬以爱国主义为核心的中华体育精神，积极倡导奥林匹克精神，加强体育行业作风建设。充分利用体育赛事和体育活动宣传体育精神、体育文化和体育品牌，促进

养成健康、科学、文明的生活方式，塑造积极、健康、正确的世界观、人生观、价值观，让体育成为传播社会主义先进文化的重要载体。

（三）加强对外交流合作与体育新闻宣传。充分利用郑开国际马拉松赛的品牌效应和中国跤、传统武术、斗鸡、棋牌等传统体育项目的资源优势，扩大国际交往的深度和广度。加强体育类电视、广播栏目及新媒体建设，为体育事业的健康发展营造良好的舆论氛围。开展科学健身宣讲、体育文化展示、体育志愿服务等活动，传播体育正能量。拓宽体育文化传播渠道，以奥运会、亚运会、全运会等重大赛事为契机，加强奥林匹克精神与中华体育精神的宣传和教育，依托市运会等大型体育赛事活动，加强运动项目文化、体育赛事文化和体育礼仪文化的宣传。

八、强化政策措施，完善保障体系

（一）加强组织领导。要加强对体育工作的组织领导，切实履职尽责，密切协作配合，形成工作合力。按照《体育法》《全民健身条例》等法律法规要求，把公共体育设施建设、全民健身等体育事业纳入本地国民经济和社会发展规划，把体育事业发展经费纳入同级财政预算，并随着财政收入的增加逐步增加。充分调动工会、共青团、妇联、残联等社会团体及各行各业参与体育工作的积极性，健全完善协调机制，统筹推进体育工作开展。加强对各级体育总会、协会、俱乐部等社会组织的评价和监督，促进其合法、规范、高效运作。

(二) 深化体育体制改革和机制创新。深化体育领域“放管服”改革，精简行政审批事项，提升全市体育系统“一网通办”和“互联网+监管”工作水平。加快构建行政监管、信用监管、行业自律、社会参与相结合的综合监管体系。落实财政、金融、土地等方面支持体育事业发展的政策以及体育产业享受国家对文化、旅游行业的各项税收、行政事业性收费优惠政策。推动体育投入主体多元化和投资渠道多样化，调动各类主体办体育的积极性，推进非基本公共体育服务市场化。推进体育事业单位分类改革，鼓励社会组织参与体育社会管理和服 务，努力形成政府和社会共同推动体育事业发展的良好局面。

(三) 研究制定开封市体育场地设施建设发展规划。明确市、县、乡、村四级体育场地设施建设规模、标准和建、管、护职责。公共体育场地设施免费低收费向社会开放，公布日常开放时间，对学生、老年人、残疾人实行免费或优惠，方便群众开展活动，提高体育设施利用率。根据向公众开放程度，当地政府要在用水、用电、用气、用暖等方面对于群众健身体育设施日常运行维护给予经费补助。2022年，符合开放条件的公办中小学体育场地全部向社会开放。

(四) 建立完善体育激励机制和运动员社会保障机制。协调有关部门按照国家规定，对优秀运动员在文化教育、重新就业、社会保障等方面给予优待，做好退役运动员就业安置工作，加强对运动员职业转换的社会扶持，对退役运动员自主创业给予政策

性支持，建立健全运动伤病医疗、伤残保险等医疗保障制度。

（五）加强对规划实施的监督和管理。采取切实有效措施，对本县区体育规划实施情况进行严格监督。建立目标任务考核制度，实行规划年度监督、中期评估和终期检查机制，将“十四五”规划实施情况作为督促检查各县区体育部门工作重要内容。各县区体育部门应及时向社会公布“十四五”规划实施进展情况，确保规划目标任务如期完成。